

III. FEDERALISMO FISCAL Y ESTADO AUTONOMICO ESPAÑOL

EL RECURSO AL ENDEUDAMIENTO LOCAL

Prof. Titular Dr. D. David Cantarero Prieto

Departamento de Economía

Universidad de Cantabria

david.cantarero@unican.es



Índice

Motivación

Objetivos Fundamentales y Contenidos

Introducción

1. La delimitación conceptual de la deuda local y el control del endeudamiento

2. La aritmética presupuestaria y la regulación del endeudamiento local en España

1. La delimitación conceptual de la deuda local y el control del endeudamiento

- Varios argumentos tema CCAA son extensivos a EE.LL, si bien particularidades
- Pueden ayudarse de ratios para sus análisis temporales o comparados (Caramés, 2004). Aproximación más simple es ratio deuda (*pasivos financieros*)/población, es más útil deuda K/ingresos corrientes. En otras, se usa deuda K/ingresos fiscales, siendo preciso acompañarlos con otros ratios: deuda/potencia fiscal o deuda K/ahorro bruto
- Otras veces se acude a ratios de anualidades (Cabannes, 1998) siendo completada con indicadores como:
 - Ahorro bruto = Ingresos corrientes – Gastos corrientes
 - Ahorro neto = Ahorro bruto - amortizaciones
 - Tasa de ahorro = Ahorro bruto/ingresos corrientes
 - Necesidad financiación o déficit no financiero = exceso gasto K s/ahorro e ingresos K
 - Carga financiera = Gasto de amortización + intereses
 - Carga financiera/deuda viva, permite saber peso carga financiera en relación al endeudamiento ya existente.
 - Deuda viva es *valor nominal total de las obligaciones brutas del sector “AAPP”, pendientes a final de año, en las categorías: efectivo y depósitos, títulos no sean acciones, con exclusión de productos financieros derivados y préstamos, conforme a definiciones del SEC 95.*

1. La delimitación conceptual de la deuda local y el control del endeudamiento

- **Justificaciones en T^a Federalismo Fiscal para establecer limitaciones al endeudamiento local:**
 - *Equidad intergeneracional*
 - *Mantenimiento objetivos equilibrio tanto financiero a l/p como macro*
 - *Limitación deuda como mecanismo ilusión fiscal*
- **Esas restricciones han sido criticadas por arbitrariedad y cuantificación (Glez.-Páramo, 1995 y 2001; Fdez. Llera, 2003)**
- **En aproximaciones empíricas en modelización comportamiento endeudamiento local si bien son diversas aproximaciones teóricas, no muchos modelos empíricos en literatura nacional (Brusca y Labrador, 1998; Escudero y Prior, 2002 y 2003; Cabasés *et al.*, 2003; Bastida, 2003; Cantarero *et al.* 2004) frente a amplia difusión trabajos en CCAA**

1. La delimitación conceptual de la deuda local y el control del endeudamiento

- **Regulación deuda local: LRHL 1988 (art. 49-56) se ha modificado desde 1996**
- **Modificaciones vienen por Ley Acompañamiento a de PGE y luego con LGEP 2001 & 2006 aunque no difiere de CCAA en LOFCA**
- **Control externo endeudamiento local incide en operaciones concertadas en moneda extranjera, emisión deuda pública, y en necesidad autorización (MEH) para endeudamiento cuando situación financiera entidad supere ciertas ratios financieras (AHORRO NETO POSITIVO Y DEUDA VIVA (c/p y l/p) NO > 110% INGRESOS CORRIENTES LIQUIDADOS). Ej: Santander 80,39% en 2008, 89% en 2009 (140% en 1998) por cte capitalidad?, gastos impropios?, inversiones?, gestión? etc**
- **Hay límites máx. para operaciones tesorería o plazo inferior al año, y las de ntza extraordinaria para financiar gastos urgentes o remanentes negativos**
- **Básicamente para operaciones inversión (a m/p y l/p) y a cubrir desfases transitorios tesorería**
- **Operaciones de crédito concertadas por municipios se ven sometidas a necesidad aprobación previa, con excepciones (ver Leyes)**

Ej: aytos cantabria adeudan 230,68 millones de euros a bancos y solo, de los 102 municipios, 42 están libres

Ejercicio	Código CC.AA.	CC.AA.	Código Provincia	Provincia	Código Municipio	Municipio	Deuda viva 31/12/2009 (miles de euros)
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	001	Alfoz de Lloredo	248
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	002	Ampuero	546
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	003	Anievas	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	004	Arenas de Iguña	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	005	Argoños	560
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	006	Arnuero	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	007	Arredondo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	008	Astillero (El)	9.513
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	009	Bárcena de Cicero	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	010	Bárcena de Pie de Concha	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	011	Bareyo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	012	Cabezón de la Sal	732
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	013	Cabezón de Liébana	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	014	Cabuérniga	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	015	Camaleño	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	016	Camargo	9.403
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	017	Campoo de Yuso	140
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	018	Cartes	1.528
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	019	Castañeda	27
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	020	Castro-Urdiales	12.583
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	021	Cieza	71
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	022	Cillorigo de Liébana	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	023	Colindres	898
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	024	Comillas	1.029
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	025	Corrales de Buelna (Los)	2.290
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	026	Corvera de Toranzo	424
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	027	Campoo de Enmedio	581
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	028	Entrambasaguas	886
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	029	Escalante	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	030	Guriezo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	031	Hazas de Cesto	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	032	Hermandad de Campoo de Suso	60
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	033	Herrerías	26
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	034	Lamasón	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	035	Laredo	6.310
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	036	Liendo	192
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	037	Liérganes	1.342
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	038	Limpias	175
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	039	Luenta	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	040	Marina de Cudeyo	3.476
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	041	Mazcuerras	71
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	042	Medio Cudeyo	3.744
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	043	Meruelo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	044	Miengo	3.023
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	045	Miera	77
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	046	Molledo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	047	Noja	3.302
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	048	Penagos	423
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	049	Peñarrubia	11
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	050	Pesaguero	0

Ej: Tresviso con 82 vecinos, es 1.280 euros por habitante y Santander con 181.802 vecinos es 729 euros

Ejercicio	Código CC.AA.	CC.AA.	Código Provincia	Provincia	Código Municipio	Municipio	Deuda viva 31/12/2009 (miles de euros)
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	051	Pesquera	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	052	Pielagos	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	053	Polaciones	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	054	Polanco	525
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	055	Potes	578
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	056	Puente Viesgo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	057	Ramales de la Victoria	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	058	Rasines	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	059	Reinosa	1.633
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	060	Reocín	568
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	061	Ribamontán al Mar	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	062	Ribamontán al Monte	644
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	063	Rionansa	205
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	064	Riotuerto	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	065	Rozas de Valdearroyo (Las)	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	066	Ruente	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	067	Ruesga	262
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	068	Ruiloba	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	069	San Felices de Buelna	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	070	San Miguel de Aguayo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	071	San Pedro del Romeral	215
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	072	San Roque de Riomiera	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	073	Santa Cruz de Bezana	904
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	074	Santa María de Cayón	2.140
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	075	Santander	132.351
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	076	Santillana del Mar	930
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	077	Santiurde de Reinosa	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	078	Santiurde de Toranzo	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	079	Santoña	1.953
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	080	San Vicente de la Barquera	14
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	081	Saro	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	082	Selaya	446
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	083	Soba	13
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	084	Solórzano	425
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	085	Suances	3.032
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	086	Tojos (Los)	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	087	Torrelavega	18.259
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	088	Tresviso	105
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	089	Tudanca	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	090	Udías	176
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	091	Valdáliga	63
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	092	Valdeolea	37
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	093	Valdeprado del Río	31
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	094	Valderredible	115
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	095	Val de San Vicente	733
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	096	Vega de Liébana	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	097	Vega de Pas	80
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	098	Villacarriedo	246
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	099	Villaescusa	216
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	100	Villafufre	91
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	101	Valle de Villaverde	0
2009	06	CANTABRIA	39	CANTABRIA	102	Voto	0

10.2. La aritmética presupuestaria y la regulación del endeudamiento local en España

- Ley 18/2001 LGEP, y de LO 5/2001, complementaria a LGEP, suponen introducción en ordenamiento jurídico ppio equilibrio presupuestario.
- Ley Orgánica 5/2001 atribuye a *Comisión Nacional Admón Local* (CNAL) coordinación endeudamiento EE.LL y fijar objetivo equilibrio pptario para todas
- Obliga a Admones a mantener ctas equilibradas, no prevé penalizaciones vinculadas a nivel deuda. Pero sí castiga déficit público y limita autorización a EE.LL a emitir más deuda cuando no equil.
- Reforma por LO 15/2006, de reforma LGEP y Ley 3/2006, reforma Ley complem. LGEP: Obliga a superávit cuando PIB crece por encima previsiones realizadas (3,5% en 2009)
- En fases menos favorables econ., se permitirá déficit máx. 0,05% PIB para conjunto EE.LL. En 2008 se admite 0,2% PIB déficit excepcional sin plan económico-financiero reequilibrio. Además, en 2009 se dan 8000 millones euros según población por Fondo Estatal Inversión Local por 8.108 ayto y en 2010 el 2º Plan E da 5000 millones, y ayto pueden dedicar 25% de ello a gto corriente, ligado a pcytos sociales. En 28-4-2011 acuerdan reducir déficit EELL desde 0,5% PIB 2009 al 0,8% en 2011, 0,3% en 2012, 0,2% en 2013 y en equilibrio para 2014 (compatible con objetivo AAPP déficit sea 3% PIB).

10.2. La aritmética presupuestaria y la regulación del endeudamiento local en España

- **Se acordó que EELL presentasen déficit menor al 5,53% de sus ingresos no financieros por la liquidación de sus pptos 2010 estén exentas de obligación de presentar plan económico-financiero de reequilibrio**
- **MEH ha presentado a FEMP los informes s/planes económico-financieros de reequilibrio aprobados en 2009, así como el de deuda viva EELL a 31-12-2009.**
- **Deuda financiera EELL ascendía a 34.595 millones de euros, frente a 32.030 millones contabilizados a 31-12-2008. Este incremento de 2.565 millones de euros incluye 2.323 por aplicación medidas extraordinarias del RD Ley 5/2009, que permitió a EELL concertar endeudamiento a largo plazo para atender pago a empresas y autónomos (Acreedores).**
- **Según art. 14.2. RD Ley 10/2010 se limita endeudamiento a l/p de aytos en 2011 (ej. Nuevas inversiones y a las de ya en ejecución)**

10.2. La aritmética presupuestaria y la regulación del endeudamiento local en España

- **Pero queda s.a. Autorización MEH y siempre programa gasto se financie, al menos, en 30% con ahorro bruto, estimulando de modo indirecto gestión eficiente gasto & eficacia recaudatoria**
- **Se refuerza papel Comisión Nacional Admón Local como órgano coordinación multilateral entre Admón Central del Estado y EE.LL**
- **Nueva normativa incide en ppio transparencia (recabar EE.LL información trimestral, anual y no periódica)**
- **Régimen sancionador:**
 - **“Alerta temprana”**: mecanismo similar al PEC de UE
 - **Si incumplimiento, se requerirá formular plan económico-financiero reequilibrio y justificar ante Comisión Nacional Admón Local**
 - **Dudosa conexión entre objetivos individuales estabilidad pptaria & objetivos España en UE**
 - **Prohíbe explícitamente rescates financieros (*no-bailout rule*) por Estado para EE.LL**

2. La aritmética presupuestaria y la regulación del endeudamiento local en España

- **Regulación deuda local según LRHL 1988 y modificaciones por Ley Acompañamiento a de PGE y normativa LGEP 2006**
- **Art. 19 y Adicional única 2.1 (nueva redacción art. 146 LRHL): Adaptación presupuestos EE.LL a estabilidad presupuestaria**
- **Situación financiera municipios españoles, especialmente los de población reducida, no es preocupante respecto a endeudamiento anual o al volumen global endeudamiento acumulado aunque cambió en 2009 y se mantiene en 2011**
- *Información de interés*
- **Estadísticas disponibles en Banco de España y Mº Economía y Hacienda, en 2008 datos difundidos por el Mº Economía y Hacienda en 1ª publicación datos s/deuda viva EELL**
- **Especificaciones econométricas para modelos de endeudamiento local**

D = D (INSTITUCIONALES, POLÍTICAS, IDEOLÓGICAS, FISCALES, ECONOMICAS)

CABASES, PASCUAL Y VALLES (2005)

EJEMPLO TEMA 10

Tabla 10. Signos esperados de las variables

SÍMBOLO	HIPÓTESIS	VARIABLE	SIGNO ESPERADO
VARIABLE A EXPLICAR			
IGPF	"proxy" para el endeudamiento municipal	Cociente entre ingresos por pasivos financieros y PIB (IGPFit)	
HIPOTESIS PRINCIPALES			
GK	La equidad intergeneracional	Cociente entre inversión real y PIB	+
LRHL(-1)	Incidencia de los sistemas de control. (límite legal máximo de endeudamiento).	Nivel de endeudamiento de cada estrato de población	-
AHORN	Capacidad de cofinanciación.	Ahorro neto de gastos por amortización de deuda	-
VARIABLES DE CONTROL			
DMUNX (X=1,2,...,6)	Capacidad tributaria, competencias obligatorias, coste de prestación de los servicios y transferencias (Nivel competencial)	Variables dummies por estratos	Indeterminado (-)
TEND	Tendencia del endeudamiento municipal (1989-98)	Variable cualitativa creciente (1,2, t)	-
TRIB	Responsabilidad fiscal	cociente entre tributos propios y el PIB	Indeterminado
PIBPC	Riqueza relativa	Renta Municipal per cápita	+
GTPF	Refinanciación de la deuda	Cociente entre gasto de amortizaciones y PIB	+
IK	Cofinanciación requerida de los gastos de capital	Cociente entre ingresos de capital y PIB	-

- a) **Endeudamiento municipal (IGPFit):** Variable "proxi" para el endeudamiento municipal que se define como el cociente entre ingresos por pasivos financieros y PIB. Recoge el flujo total de recursos financieros que los municipios obtienen en cada ejercicio de fuentes ajenas a las tributarias o transferidas.

14. CORPORACIONES LOCALES
A) Protocolo de Déficit Excesivo

14.7 Deuda por instrumentos

Millones de euros

	Total		Efectivo y depósitos	Valores distintos de acciones (a)			Préstamos			Pasivos en poder de otras Adminis- traciones Públicas	Pro memoria: Empresas Públicas(b)		
	1=3+4+7	2 Porcenta- jes del PIB pm		4=5+6	5 A corto plazo	6 A largo plazo	7=8+9	8 A corto plazo	9 A largo plazo		10	11 Valores absolutos	12 Porcenta- jes del PIB pm
95	17 941	4,0	-	2 059	0	2 059	15 882	1 974	13 908	-	1 469	0,3	
96	18 902	4,0	-	2 137	0	2 137	16 764	2 318	14 447	-	1 438	0,3	
97	18 294	3,6	-	2 281	0	2 281	16 013	1 588	14 426	-	1 414	0,3	
98	19 169	3,6	-	2 392	0	2 392	16 777	1 203	15 573	-	1 402	0,3	
99	19 656	3,4	-	2 245	0	2 245	17 412	1 237	16 175	-	1 361	0,2	
00	19 793	3,1	-	2 161	0	2 161	17 632	1 243	16 389	-	1 996	0,3	
01	20 170	3,0	-	2 101	0	2 101	18 069	1 365	16 703	-	2 237	0,3	
02	21 522	3,0	-	2 295	0	2 295	19 226	1 616	17 610	-	2 444	0,3	
03	22 914	2,9	-	2 258	0	2 258	20 656	1 887	18 769	-	2 967	0,4	
04	24 153	2,9	-	2 242	0	2 242	21 911	1 746	20 165	-	3 198	0,4	
05	25 535	2,8	-	2 233	0	2 233	23 301	1 524	21 777	-	3 601	0,4	
06	27 570	2,8	-	2 461	-	2 461	25 109	1 406	23 702	-	3 881	0,4	
07	29 392	2,8	-	2 593	-	2 593	26 799	1 703	25 096	-	4 777	0,5	
08 I	29 427	2,8	-	2 593	-	2 593	26 834	2 216	24 618	-	4 921	0,5	
II	30 416	2,8	-	2 593	-	2 593	27 823	2 681	25 142	-	5 164	0,5	
III	30 510	2,8	-	2 593	-	2 593	27 917	2 428	25 489	-	5 459	0,5	
IV	31 780	2,9	-	2 579	-	2 579	29 201	2 852	26 350	-	5 681	0,5	
09 I	P 31 446	2,9	-	2 469	-	2 469	28 977	2 808	26 169	-	7 167	0,7	
II	P 32 749	3,1	-	2 439	-	2 439	30 310	2 934	27 376	-	7 253	0,7	
III	P 34 623	3,3	-	2 439	-	2 439	32 184	3 299	28 885	-	7 574	0,7	
IV	P 34 708	3,3	-	2 440	-	2 440	32 268	2 392	29 876	-	7 855	0,7	
10 I	P 36 175	3,4	-	2 440	-	2 440	33 736	3 897	29 838	-	7 994	0,8	
II	P 36 521	3,5	-	2 410	-	2 410	34 111	4 114	29 997	-	8 388	0,8	
III	P 36 227	3,4	-	2 410	-	2 410	33 817	3 743	30 074	-	8 394	0,8	
IV	A 35 442	3,3	-	2 326	-	2 326	33 116	1 570	31 546	-	9 063	0,9	

14. CORPORACIONES LOCALES
A) Protocolo de Déficit Excesivo

14.8 Deuda por tipos de Corporaciones Locales. (a)
Valores absolutos y ratio de deuda/PIB

Millones de euros y porcentajes

	Total 1=3 +14+18	Total % del PIBpm (b) 2	Ayuntamientos, mancomunidades y agrupaciones inframunicipales										Diputaciones, Consejos y Cabildos Insulares				Ciuda- des Auto- nomas 18	
			Total 3=4+13	Capitales de provincia									Resto 13	Total 14= 15a17	Diputa- ciones de régimen común 15	Diputa- ciones Fora- les del País Vasco 16		Conse- jos y Ca- bil- dos Insu- lares 17
				Total 4=5+12	Con más de 500.000 habitantes							Resto capita- les de pro- vin- cia 12						
					Total 5=6a11	Barce- lona 6	Madrid 7	Mala- ga 8	Sevi- lla 9	Valen- cia 10	Zara- goza 11							
95	17 941	4,0	12 484	6 141	3 862	1 614	1 036	163	316	314	418	2 279	6 344	5 395	2 689	2 442	264	62
96	18 902	4,0	13 398	6 506	3 991	1 565	1 154	175	335	320	442	2 516	6 892	5 401	2 710	2 426	266	102
97	18 294	3,6	13 725	6 640	4 031	1 445	1 167	156	326	351	585	2 609	7 084	4 483	2 570	1 622	291	86
98	19 169	3,6	14 438	6 690	3 944	1 387	1 132	163	319	367	576	2 746	7 747	4 652	2 717	1 587	348	79
99	19 656	3,4	14 748	6 734	3 823	1 364	969	163	342	424	561	2 911	8 015	4 824	2 828	1 607	389	84
00	19 793	3,1	14 936	6 735	3 760	1 239	990	198	340	450	543	2 975	8 201	4 765	3 003	1 320	443	91
01	20 170	3,0	15 359	6 885	3 796	1 153	1 033	237	318	480	575	3 089	8 474	4 728	2 940	1 252	536	83
02	21 522	3,0	16 412	7 166	4 002	1 259	1 137	244	267	584	511	3 164	9 246	5 014	3 067	1 337	611	95
03	22 914	2,9	17 719	7 748	4 509	1 245	1 455	347	293	640	529	3 239	9 971	5 095	3 039	1 361	694	100
04	24 153	2,9	18 786	8 365	5 182	1 207	2 124	412	302	634	503	3 183	10 422	5 243	3 133	1 313	797	123
05	25 535	2,8	20 092	9 589	6 450	1 148	3 337	443	341	714	468	3 139	10 503	5 320	3 066	1 388	866	123
06	27 570	2,8	22 177	11 370	8 154	1 061	5 040	489	366	716	482	3 216	10 807	5 279	3 110	1 281	888	114
07	29 392	2,8	23 874	12 278	9 192	928	6 039	529	384	737	574	3 087	11 596	5 399	3 147	1 325	927	118
08 I	29 427	2,8	23 984	12 388	9 306	755	6 301	529	374	776	571	3 082	11 596	5 331	3 350	1 051	930	112
II	30 416	2,8	24 730	12 577	9 355	752	6 366	529	368	771	568	3 222	12 153	5 534	3 573	1 027	933	153
III	30 510	2,8	24 897	12 698	9 526	690	6 496	540	427	769	604	3 172	12 199	5 466	3 500	1 047	919	147
IV	31 780	2,9	26 058	13 313	9 984	770	6 682	618	422	802	690	3 329	12 745	5 586	3 156	1 513	918	136
09 I	P 31 446	2,9	25 655	13 057	9 682	664	6 407	613	520	791	686	3 375	12 598	5 568	3 410	1 227	931	223
II	P 32 749	3,1	26 309	13 575	10 163	665	6 945	636	466	767	683	3 412	12 734	6 168	3 612	1 621	936	272
III	P 34 623	3,3	28 108	14 372	10 730	725	7 364	641	493	790	718	3 642	13 735	6 244	3 569	1 744	931	271
IV	P 34 708	3,3	28 587	14 311	10 361	753	6 762	738	522	835	752	3 949	14 277	5 822	3 200	1 690	932	299
10 I	P 36 175	3,4	29 467	14 942	10 915	703	7 314	725	524	877	771	4 028	14 525	6 415	3 764	1 713	938	293
II	P 36 521	3,5	29 361	14 779	10 792	794	7 145	712	519	862	760	3 987	14 582	6 854	3 995	1 853	1 007	306
III	P 36 227	3,4	29 127	14 689	10 755	794	7 134	694	491	872	770	3 934	14 439	6 802	3 964	1 846	992	297
IV	A 35 442	3,3	28 769	14 412	10 490	1 202	6 453	743	454	890	748	3 922	14 357	6 357	3 333	2 039	986	316

2. La aritmética presupuestaria y la regulación del endeudamiento local en España

- **DEUDA Y SANEAMIENTO FINANCIERO**
- No es lo óptimo la política saneamiento “CAFÉ PARA TODOS”
 - Por riesgo de premiar ineficiencia u osadía
 - Por riesgo generar incentivos perversos por señales inadecuadas
- Se necesita distinguir entre “*crisis financieras*” según origen
 - Las derivadas de escasas capacidades fiscales
 - Las derivadas de escasos esfuerzos fiscales
 - Las derivadas de gestiones ineficientes del gasto
- Es preciso matizar el problema de “*gastos de suplencia o impropios o no obligatorios*”: aquellos que Admón Local presta sin que estén así establecidas en Ley como propias, se han cifrado hasta el 30% gasto total y son detracción recursos (FEMP, 2004 y 2011; Vilalta, 2001, 2003 y 2006).

TEMA 10. EL RECURSO AL ENDEDUDAMIENTO LOCAL

PRACTICAS

EJERCICIO 1

Explique cómo se regula el endeudamiento local en España y cuál es la reciente evolución del endeudamiento local en España. Razone su respuesta.

EJERCICIO 2

Explique cómo podría modelizarse económicamente el endeudamiento municipal para el caso de los ayuntamientos de Cantabria

EJERCICIO 3

Explique si las modificaciones en el endeudamiento local según la normativa de estabilidad presupuestaria de 2001 difiere sustancialmente de la de las CCAA

III. FEDERALISMO FISCAL Y ESTADO AUTONOMICO ESPAÑOL

EL RECURSO AL ENDEUDAMIENTO LOCAL

Prof. Titular Dr. D. David Cantarero Prieto

Departamento de Economía

Universidad de Cantabria

david.cantarero@unican.es

